



ИНФОРМАЦИОННАЯ ОТКРЫТОСТЬ СУДОВ В УСЛОВИЯХ COVID-19

Работа судов Санкт-Петербурга в период пандемии может быть охарактеризована как формальная и технически ограниченная.

1. За редким исключением **информация об изменении работы судов** в связи с COVID-19 **неполнотна широкой аудитории**. Суды ограничиваются цитированием Постановления Президиума ВС РФ, которое не содержит информации о работе конкретных судов и оставляет многие вопросы на усмотрение председателей судов.
2. Система **видеоконференцсвязи** вводится в российских судах уже 20 лет, **суды** практически **ей не пользуются**: разделы о видеоконференцсвязи на сайтах судов или отсутствуют, или пустуют.
3. **Суды не ждут посетителей**. Только два суда из всех судов города приняли стандарты безопасности посетителей. Суды рекомендуют обращаться в суд через почту России или представлять документы в форме электронных документов, подписанных электронной подписью.

В целом, первый месяц карантина показал неготовность судов Санкт-Петербурга к коммуникации с посетителями судов и обеспечению их дистанционного участия в судопроизводстве.

COVID-19 стал причиной многих ограничений прав человека в разных странах. Право на справедливое судебное разбирательство – не исключение. Суды закрыты (за исключением самых неотложных дел, таких как арест) во Франции, Польше, Испании и многих других странах. В Великобритании 20% судов – закрыты полностью, 30% – закрыты только для посетителей (судьи и сотрудники работают), 50% – по-прежнему работают и открыты для публики. Часть судов Германии переведены на дистанционный режим работы, другие по-прежнему открыты для публики при соблюдении очевидных предосторожностей (маска, перчатки и пр.). Суды Казахстана, Латвии и ряда других стран рассматривают дела с помощью видеоконференцсвязи. В Казахстане по ВКС проходит 4,5 тысячи судебных процессов ежедневно, в то время как до COVID-19 с помощью ВКС рассматривалось только 150 дел в день.

Адвокаты во многих странах находятся на самоизоляции, оказывают правовую помощь по телефону, например, в Кыргызстане. Национальная Ассоциация адвокатов Украины призывает правительство предоставлять адвокатам индивидуальные средства защиты от инфекции. В Париже Адвокатская палата отказалась предоставлять защитников по назначению, так как суды не могут обеспечить им безопасные условия работы (маски, перчатки и пр.).

13 марта 2020 года Правительство Санкт-Петербурга приняло постановление № 121 «О мерах по противодействию распространению в Санкт-Петербурге новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» (в него было внесено 10 изменений (последнее 14 апреля). [1] Постановлением № 121 в Санкт-Петербурге был введен режим «режим повышенной готовности для органов управления и сил Санкт-Петербургской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» [2]. Постепенно в рамках этого режима школы и другие образовательные организации перешли на дистанционный формат работы, отменены публичные мероприятия, приостановили работу учреждения культуры, рестораны и кафе работают только на вынос. [3] **К 19 марта все субъекты РФ объявили о введении на их территории режима повышенной готовности.** [4]

18 марта Президиум Верховного Суда вместе с Президиумом Совета судей Российской Федерации принял **постановление о работе судов** с 19 марта по 10 апреля: **личный прием приостановлен, документы в суды рекомендовано подавать он-лайн или почтой, рассматриваются дела безотлагательного характера**, а «при наличии технической возможности» по видеоконференцсвязи, сотрудникам судов рекомендовано самоизолироваться

при признаках COVID-19, доступ слушателей в суды ограничен.[5] 25 марта Президент России подписал указ о том, что неделя с 30 марта по 2 апреля объявлена «нерабочими днями с сохранением заработной платы».[6] 2 апреля нерабочие дни были продлены до 30 апреля.[7] 2 апреля Президиум Верховного Суда вместе с Президиумом Совета судей Российской Федерации заменил постановление от 18 марта новым, действующим на период с 8 апреля по 30 апреля, где был уточнен список дел безотлагательного характера и отмечено, что список не закрыт и суды вправе с учетом мнения сторон и условий режима повышенной готовности, введенного в их регионе решать, необходимо ли рассматривать то или иное дело.[8] 21 апреля ВС РФ опубликовал Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19), где в том числе разъяснил вопросы исчисления процессуальных сроков, отложения и приостановления дел.[9]

Насколько суды оказались готовы к дистанционной работе?

Так как сейчас суды рассматривают только дела безотлагательного характера, которые и в обычное время рассматривались бы как правило в закрытом заседании, то **попасть в суд в качестве слушателя на открытое судебное заседание практически невозможно**. Мы провели дистанционный мониторинг: посмотрели сайты всех судов Санкт-Петербурга, включая находящийся в черте города Конституционный Суд Российской Федерации, чтобы оценить, какую информацию о своей деятельности в условиях COVID-19 предоставляют суды. Нас интересовало в первую очередь, насколько понятно изложены правила работы судов в новом режиме:

- есть ли информация о делах, которые суд продолжает рассматривать,
- понятно ли, что будет с другими делами,
- насколько просто найти эту информацию на сайте,
- как обеспечивается принцип гласности судопроизводства в тех делах, которые суд продолжает рассматривать.

В Санкт-Петербурге все суды опубликовали объявления об изменении режима работы, большинство судов указало конкретный период, когда применяется новый режим, обычно это период с 8.04.2020 по 30.04.2020 (у некоторых судов в качестве даты начала измененного режима работа указана 19 марта), некоторые суды указывали только дату окончания режима, другие – только дату начала.

Большинство судов опубликовали эту новость **на главной странице так, чтобы ее легко было найти**. Исключением является 224 гарнизонный военный суд, информацию об измененном режиме

которого нужно искать в новостях об ограничении приема от 10 апреля и от 30 апреля.[10]

Сложно найти информацию на сайте Тринадцатого арбитражного апелляционного суда, для этого нужно проскролить вниз и открыть новость «О порядке работы Тринадцатого арбитражного апелляционного суда в период с 19.03.2020 по 30.04.2020»[11]. Неудобно знакомиться с новым режимом работы Красногвардейского районного суда: весь его текст на экран компьютера не помещается, чтобы прочитать объявление нужно скролить влево.[12] На сайтах остальных судов текст объявлений легко найти и прочесть.

Среди судов Санкт-Петербурга наиболее информационно открытым является Василеостровский районный суд, который опубликовал три распоряжения Председателя Василеостровского районного суда от 19 марта, 6 апреля и 13 апреля 2020 года по вопросам мер, связанных с распространением COVID-19[13], из распоряжений ясно, что часть судей и аппарата суда переведена на дистанционную работу. [14] Также в распоряжении председателя перечислены дела, которые суд продолжит рассматривать. К неотложным делам, помимо перечисленных в совместном Постановлении Президиума ВС РФ и Президиума Совета Судей от 8 апреля, отнесены также следственные действия по обыску, выемке и наложении ареста на имущество.[15]

Большинство же судов сослалось на совместное Постановление Президиума ВС РФ и Президиума Совета Судей, процитировав его, опубликовав и/или дав гиперссылку.

Пользователю сайта трудно понять режим работы конкретного суда, цитирование совместного Постановления Президиума Верховного Суда Российской Федерации и Президиума Совета судей Российской Федерации от 8 апреля эту проблему не решает. Более того 12 судов ограничились уведомлением о том, что суд работает с соблюдением правил, установленных этим Постановлением и Указом Президента от 2 апреля 2020 года; в лучшем случае суды привели гиперссылки на эти документы. Так, например, сделал Санкт-Петербургский городской суд, при этом отдельно опубликовал объявление административной коллегии, которая уведомляет, что «рассмотрение ВСЕХ дел в порядке апелляции ОТКЛАДЫВАЕТСЯ. В суд приходит НЕ НАДО».[16] Три суда попытались разъяснить, что будет происходить с судебными делами в это время, но использовали неудачные формулировки, например, «судом будут рассматриваться дела, рассмотрение которых не может быть отложено в силу закона»[17] – такая формулировка не дает прямого ответа на вопрос, какие же дела будет рассматривать суд.

Московский районный суд опубликовал номера телефонов судей и отделов суда на первой странице сайта, после объявления об изменении режима

работы суда. Пользователи сайта смогут ими воспользоваться, чтобы уточнить информацию.

Возможность удаленного участия в заседании судами практически не упоминается. Только Третий кассационный суд в новости от 24 апреля упоминает право на участие в судебном заседании посредством видеоконференцсвязи и приводит статистику «с 18 марта по 24 апреля 2020 года в Третьем кассационном суде общей юрисдикции было проведено 32 судебных заседания по рассмотрению кассационных жалоб по уголовным, гражданским и административным делам с использованием системы видеоконференцсвязи».[18] В большинстве судов нет даже отдельного раздела, где выкладываются видеотрансляции, там же, где он есть, – ни одной видеотрансляции не выложено.[19] Сайт Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области не предполагает, что видеотрансляции будут выкладываться в открытый доступ, но содержит правила проведения заседания с помощью видеоконференцсвязи.[20]

Некоторые суды в отдельных случаях проводят судебные заседания с использованием современных средств связи. Как осуществляется выбор того или иного технического решения – не ясно. Например, Октябрьский районный суд Санкт-Петербурга провел он-лайн трансляцию судебного заседания по делу профессора СПбГУ Олега Соколова, обвиняемого в убийстве, пригласив в здание суда представителей Канала «78», а сама трансляция велась этим СМИ в социальной сети ВКонтакте [21]. Никакой

информации о причинах выбора именно этого дела для трансляции, оснований для выбора Канала «78» и социальной сети ВКонтакте ни на сайте суда, ни на сайте Канала «78» не появилось.

Суды не всегда публикуют новые правила посещения суда в условиях распространения COVID-19 в Санкт-Петербурге. Выборгский и Дзержинский районные суды утвердили Стандарты безопасности для посетителей, в том числе санитарно-гигиенической безопасности в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).[22] В них говорится о необходимости соблюдать социальную дистанцию, носить перчатки и маску, обрабатывать руки на входе санитайзером. Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области советует «при посещении суда использовать медицинские маски».[23] Некоторые суды опубликовали объявление со ссылкой на Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 13.03.2020 года № 121 «О мерах по противодействию распространению в Санкт-Петербурге новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», в котором рекомендовали отказаться от посещения суда при признаках COVID-19.[24] Тринадцатый арбитражный апелляционный суд, прекратив личный прием, установил ящик для приема корреспонденции «на входе в здание суда».[25] **Остальные суды ничего не говорят о правилах посещения либо советуют заявлять ходатайства о рассмотрении дела в отсутствие участника по делу и отправлять документы электронно или почтой России.**

Выводы

Как показал наш мониторинг сайтов судов Санкт-Петербурга, суды не всегда могут разместить объявление об изменениях в своей деятельности доступно и понятно для широкой аудитории. Такие объявления должны быть легко доступны и понятны. Цитирование постановлений Президиума ВС РФ не разъяснит посетителю сайта порядок работы конкретного суда, так как такие документы обычно содержат общие выражения и оставляют многие вопросы на усмотрения конкретного суда. Василеостровский районный суд поступил грамотно, опубликовав распоряжения председателя по работе суда в условиях COVID-19, из которых видны особенности работы этого конкретного суда. Московский районный суд подумал о доступности информации, указав номера телефонов судей и отделов суда, посетители сайта смогут позвонить в суд и уточнить информацию.

Несмотря на то, что **закон предусматривает возможности участия в судебном заседании дистанционно посредством видеоконференцсвязи, и эта система вводится в российских судах уже в течение 20 лет,**[26] **суды практически ей не пользуются:** за редким исключением в информация об измененном режиме работы судов не содержит упоминания возможности и порядка использования видеоконференцсвязи, также разделы о видеоконференцсвязи на сайтах судов или отсутствуют, или пустуют.

Суды, очевидно, не ждут посетителей. Примеры Выборгского и Дзержинского районных судов, принявших стандарты безопасности посетителей, и Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области, лаконично советуя посетителям носить маску, выделяются на общем фоне судов Санкт-Петербурга. Суды рекомендую отправлять документы в суд через почту России или электронно.

В целом, **первый месяц карантина показал неготовность судов Санкт-Петербурга к коммуникации с посетителями судов и обеспечению их дистанционного участия в судопроизводстве.**

- [1] Постановление Правительства Санкт-Петербурга «О мерах по противодействию распространению в Санкт-Петербурге новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» от 13.03.2020 № 121. <https://www.gov.spb.ru/law/d?nd=564437085&point=mark=00000D2EBS19G00002O60000NM60A1LRLO2863LMO3V3D99S1M2I4DC>.
- [2] Там же, п. 1.
- [3] Там же, п. 2.
- [4] Режим повышенной готовности из-за коронавируса введен на всей территории России, ТАСС, 19.03.2020. <https://tass.ru/obschestvo/8027563>.
- [5] Постановление Президиума Верховного Суда Российской Федерации, Президиума Совета судей Российской Федерации № 808 от 18 марта 2020. <http://www.supcourt.ru/files/28814/>
- [6] Указ Президента РФ «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» от 25.03.2020. <http://kremlin.ru/events/president/news/63065>.
- [7] Указ Президента РФ «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением коронавирусной инфекции» от 2.04.2020. <http://kremlin.ru/events/president/news/63134>.
- [8] Постановление Президиума Верховного Суда Российской Федерации, Президиума Совета судей Российской Федерации № 821 от 8.04.2020. <http://www.supcourt.ru/files/28837/>.
- [9] Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 1 от 21.04.2020. <http://www.supcourt.ru/files/28856/>.
- [10] 224 Гарнизонный военный суд. <http://224gvs.spb.sudrf.ru>.
- [11] Тринадцатый арбитражный апелляционный суд. <http://13aas.arbitr.ru>
- [12] Красногвардейский районный суд. <http://kgv.spb.sudrf.ru>.
- [13] Василеостровский районный суд. <http://vos.spb.sudrf.ru/>
- [14] Распоряжение № 4 от 06.04.2020 Председателя Василеостровского районного суда. http://files.sudrf.ru/2632/user/Rasporyajenie_N_4_ot_06.04.2020.pdf.
- [15] Распоряжение № 4 от 06.04.2020 Председателя Василеостровского районного суда. http://files.sudrf.ru/2632/user/Rasporyajenie_N_4_ot_06.04.2020.pdf.
- [16] Санкт-Петербургский городской суд. <http://sankt-peterburgsky.spb.sudrf.ru>.
- [17] Петроградский районный суд Санкт-Петербурга. <http://pgr.spb.sudrf.ru>; Петродворцовый районный суд Санкт-Петербурга. <http://primorsky.spb.sudrf.ru>; Пушкинский районный суд Санкт-Петербурга. <http://psh.spb.sudrf.ru>.
- [18] Новость от 24.04.2020 «О работе Третьего кассационного суда общей юрисдикции в период действия мер, направленных на противодействие распространения COVID-19», Третий кассационный суд общей юрисдикции, 24.04.2020. https://3kas.sudrf.ru/modules.php?name=press_dep&op=1&did=19.
- [19] Санкт-Петербургский городской суд. http://sankt-peterburgsky.spb.sudrf.ru/modules.php?name=video_streaming.
- [20] Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области. <http://spb.arbitr.ru/welcome/showall/106>.
- [21] Ссылка на трансляцию: https://vk.com/video-148235461_456263503?list=2f21429388e85be392
- [22] Стандарт безопасности для посетителей Выборгского районного суда Санкт-Петербурга, в том числе санитарно-гигиенической безопасности в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19). <http://vbr.spb.sudrf.ru>; Стандарт безопасности для посетителей Дзержинского районного суда г. Санкт-Петербурга, в том числе санитарно-гигиенической безопасности и целях противодействия распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), <http://kln.spb.sudrf.ru/>.
- [23] Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области. <http://spb.arbitr.ru/welcome/showall/106>.
- [24] Сообщение о постановлении Правительства Санкт-Петербурга от 13.03.2020, Калининский районный суд. <http://kln.spb.sudrf.ru/>; Новость от 16.03.2020, Василеостровский районный суд. http://vos.spb.sudrf.ru/modules.php?name=press_dep&op=1&did=35.
- [25] Новость от 10.04.2020, Тринадцатый арбитражный апелляционный суд. <http://13aas.arbitr.ru/welcome/show/633200011/654>.
- [26] 20-летнее применение видео-конференц-связи в Верховном Суде Российской Федерации, 20.04.2020, Верховный Суд Российской Федерации. http://www.supcourt.ru/press_center/news/28850/